

# Contentieux administratif

Olivier Le Bot

Licence 3

## ***Bibliographie générale***

### ***Introduction***

- I. Le contentieux administratif : différends et règlement des différends
  - A. Le traitement des litiges par le juge judiciaire
  - B. Le traitement des litiges de façon alternative
    - 1. L'exercice d'un recours administratif
    - 2. L'accord entre les parties
    - 3. L'arbitrage
  - C. Le traitement des litiges par le juge administratif
- II. Pourquoi un juge administratif ?
- III. Les sources
  - A. Le code de justice administrative
  - B. Les sources supralégislatives
  - C. La jurisprudence
- IV. Plan

### ***Première partie. Les juges***

#### Chapitre 1. Le Conseil d'Etat

##### Section 1. Les membres du Conseil d'Etat

- § 1. L'origine des membres du Conseil d'Etat
  - A. Les membres en service ordinaire
  - B. Les membres en service extraordinaire
- § 2. L'affectation des membres du Conseil d'Etat
  - A. Affectation au Conseil ou en dehors de l'institution
  - B. Affectation au sein du Conseil d'Etat
- § 3. Le statut des membres du Conseil d'Etat

##### Section 2. La structure interne du Conseil d'Etat

- § 1. La présidence
- § 2. Les sections
- § 3. Le secrétariat général

##### Section 3. Les attributions du Conseil d'Etat

- § 1. La fonction consultative du Conseil d'Etat
  - A. Les cas de consultation
  - B. La procédure de consultation
  - C. L'avis
- § 2. La fonction contentieuse du Conseil d'Etat
  - A. Les attributions contentieuses du Conseil d'Etat
    - 1. Le Conseil d'Etat, juge de premier et dernier ressort
      - a. Litiges relevant de la compétence directe du Conseil d'Etat en raison de leur objet
      - b. Litiges relevant de la compétence directe du Conseil d'Etat dans l'intérêt d'une bonne administration de la justice
    - 2. Le Conseil d'Etat, juge d'appel
    - 3. Le Conseil d'Etat, juge de cassation

- 4. La compétence d'avis du Conseil d'Etat
- B. Les formations de jugement du Conseil d'Etat
  - 1. Le juge unique
    - a. Généralités
    - b. Le juge unique au Conseil d'Etat
  - 2. Les formations ordinaires
  - 3. Les formations solennelles
  - § 3. Interrogations sur le dualisme fonctionnel du Conseil d'Etat
- Chapitre 2. Les tribunaux administratifs et cours administratives d'appel
  - Section 1. Les magistrats
  - Section 2. Les tribunaux
    - § 1. Les attributions des tribunaux administratifs
    - § 2. L'organisation des tribunaux administratifs
  - Section 3. Les cours
    - § 1. Les attributions des cours administratives d'appel
    - § 2. L'organisation des cours administratives d'appel
- Chapitre 3. Les juridictions administratives spéciales
  - Section 1. Présentation générale des JAS
  - Section 2. Identifications des JAS
  - Section 3. Régime juridique des JAS
- Chapitre 4. Le Tribunal des conflits
  - Section 1. Présentation générale du Tribunal des conflits
  - Section 2. Saisine du Tribunal des conflits

## ***Deuxième partie. Les recours***

- Chapitre 1. Les recours pour excès de pouvoir et de plein contentieux
  - Section 1. Le recours pour excès de pouvoir
    - § 1. Présentation générale du REP
    - § 2. De juge des actes à juge des situations
      - A. Un pouvoir plus nuancé
        - 1. L'annulation ciblée (lorsque le juge fait droit à la demande)
        - 2. L'évitement d'une annulation inutile (lorsque le juge rejette la demande)
      - B. La maîtrise des conséquences d'une annulation
    - § 3. Les moyens du REP
  - Section 2. Les recours de plein contentieux (ou de pleine juridiction)
    - § 1. Les caractères du plein contentieux
      - A. L'étendue des pouvoirs du juge
      - B. L'extrême hétérogénéité de son régime
    - § 2. Les familles du plein contentieux
      - A. Le contentieux indemnitaire
      - B. Le contentieux contractuel
        - 1. Les recours des parties
        - 2. Le recours des tiers
          - a. Le recours Tropic
          - b. Les référés précontractuels et contractuels
      - C. Le plein contentieux des actes administratifs unilatéraux
        - 1. Le domaine du plein contentieux des actes administratifs unilatéraux
        - 2. Le régime du plein contentieux des actes administratifs unilatéraux
      - D. Le contentieux du changement de nom
  - Section 3. Le domaine des deux recours
    - § 1. Deux domaines distincts
    - § 2. Les décloisonnements admis
      - A. L'exercice d'un REP à la place d'un recours de plein contentieux

- 1. Le REP contre les actes détachables
- 2. Le REP contre les décisions à objet pécuniaire
  - B. L'exercice d'un recours de plein contentieux (indemnitaire) à la place d'un REP
- § 3. L'exercice d'un REP *et* d'un recours de plein contentieux
- Chapitre 2. Les actions répressives
  - § 1. Les actions répressives relevant des JAS
  - § 2. L'action répressive relevant des JAG : le régime des contraventions de grande voirie
- Chapitre 3. Les recours déclaratifs
  - § 1. Présentation
  - § 2. Les trois recours déclaratifs
    - A. Le recours incident en interprétation
    - B. Le recours incident en appréciation de validité
    - C. Le recours direct en interprétation
- Chapitre 4. Les recours en référé
  - Section 1. Les procédures concernant tous les domaines
    - § 1. Les procédures présentant un caractère accessoire
      - A. Obtenir une mesure de suspension : le référé-suspension
        - 1. Caractères généraux
        - 2. Les conditions d'octroi
        - 3. Le pouvoir du juge
      - B. Obtenir une mesure de constat ou d'expertise : les référé-constat et expertise
    - § 2. Les procédures présentant un caractère autonome
      - A. Obtenir une mesure de sauvegarde d'une liberté fondamentale : le référé-liberté
      - B. Obtenir une mesure utile : le référé-mesures utiles
      - C. Obtenir le versement d'une somme d'argent : le référé-provision
  - Section 2. Les procédures limitées à un domaine déterminé
    - § 1. Protéger le contribuable (référé fiscal)
    - § 2. Enjoindre l'hébergement ou le logement du demandeur (recours Dalo)
  - Section 3. Les procédures réservées à l'autorité publique
- Chapitre 5. La demande d'homologation d'une transaction

### ***Troisième partie. Le procès***

- Chapitre 1. Les éléments fondamentaux du procès
  - Section 1. Les parties et les intervenants
    - § 1. Les parties
      - A. Les parties originaires
        - 1. Le demandeur
        - 2. Le défendeur
      - B. Les parties atraites à l'instance
        - 1. Présentation
        - 2. Variantes
    - § 2. Les intervenants
    - § 3. Les tiers
  - Section 2. Les conclusions
    - § 1. Typologie des conclusions
    - § 2. La particularité des conclusions reconventionnelles
    - § 3. La rédaction et l'interprétation des conclusions
    - § 4. La recevabilité des conclusions
  - Section 3. Les moyens
    - § 1. Présentation générale
    - § 2. L'examen des moyens
    - § 3. Les moyens d'ordre public
    - § 4. L'invocation des moyens nouveaux

§ 5. L'exception d'illégalité

A. Conditions

B. Effets

Chapitre 2. Le procès ordinaire

Section 1. La saisine de la juridiction

§ 1. La compétence de la juridiction

A. Détermination de la juridiction compétente

1. Compétence de la juridiction administrative

2. Compétence au sein de la juridiction administrative

3. Compétence territoriale

B. L'adaptation des règles de compétence et la régularisation des incompétences

C. La plénitude de compétence de la juridiction saisie

§ 2. La recevabilité de la demande

A. Les conditions de recevabilité relatives à la requête

B. Les conditions de recevabilités relatives au requérant

1. La capacité d'agir en justice

2. La représentation des parties

a. La question du ministère d'avocat

b. La représentation des personnes physiques

c. La représentation des personnes morales

d. Les requêtes collectives

3. L'intérêt à agir

a. Observations générales

b. Les conditions à satisfaire

c. Les recours formés par les personnes morales

C. L'exigence d'une décision préalable

1. La règle et ses exceptions

2. Mise en œuvre de l'exigence

D. Le délai pour agir

1. La règle et ses exceptions

2. Le déclenchement du délai

3. La prorogation du délai

4. Les conséquences de l'expiration du délai de recours

E. Les régularisations

§ 3. Effets s'attachant à l'introduction du recours

Section 2. L'instruction de la demande

§ 1. Une instruction écrite, inquisitoriale et contradictoire

A. Une instruction écrite

B. Une instruction inquisitoriale

C. Une instruction contradictoire

§ 2. Déroulement de l'instruction

A. La transmission des mémoires et des pièces

1. Les productions des parties

2. Les délais d'instruction

a. La procédure à jour fixe

b. La procédure ordinaire

B. L'établissement des faits

1. Par les parties

2. Par le juge

a. Les mesures mises en œuvre par le juge

b. Les mesures d'expertise

c. Le régime des mesures d'instruction

- 3. Les faits constatés par décision du juge pénal
- § 3. Les renvois préjudiciels
- § 4. La fin de l’instruction
  - A. La séance d’instruction
  - B. La clôture de l’instruction
- Section 3. Le jugement de la demande
  - § 1. Cadre général du jugement
    - A. L’obligation de juger
    - B. Les limites au pouvoir de juger
    - C. La formation de jugement
      - 1. La structure de la formation de jugement
      - 2. Le principe d’impartialité
    - D. Typologie des jugements
  - § 2. La procédure de jugement
    - A. Le règlement des questions simples par voie d’ordonnance
      - 1. Champ d’application
      - 2. Une procédure simplifiée
    - B. Le jugement par voie de jugement
      - 1. Juge unique ou formation collégiale
      - 2. L’audience
        - a. Présentation générale
        - b. Le déroulement de l’audience
      - 3. Le délibéré
  - § 3. Le contenu du jugement
    - A. Les visas
    - B. Les motifs
      - 1. L’obligation de motivation
      - 2. La réponse aux moyens
      - 3. Le style des décisions
    - C. Le dispositif
      - 1. Le principal
      - 2. Le complément
        - a. Injonctions d’exécution
        - b. Répartition des frais de procédure
        - c. Sanction du droit d’agir en justice
        - d. Autres éléments
  - § 4. L’autorité et les effets du jugement
    - A. Autorité de la chose jugée et force exécutoire
      - 1. Déploiement des effets du jugement
        - a. Le prononcé du jugement
        - b. La notification du jugement
      - 2. L’autorité de la chose jugée au principal
        - a. Notion
        - b. Etendue
        - c. Portée relative ou absolue
      - 3. La force exécutoire
        - a. L’obligation d’exécuter
        - b. Le caractère exécutable
    - B. Les effets d’une annulation en excès de pouvoir
      - 1. Le principe de la rétroactivité
      - 2. L’exception de l’effet différé
    - C. Les difficultés et refus d’exécution de la chose jugée

1. Faire cesser l'inexécution
    - a. L'aide à l'exécution
    - b. Les injonction du Défenseur des droits
    - c. Les injonctions juridictionnelles a posteriori
    - d. La contrainte au paiement
  2. Sanctionner l'inexécution
- Section 4. Les voies de recours ouvertes
- § 1. Le recours en appel
- A. L'engagement de l'appel
    1. Compétence
    2. Recevabilité
      - a. Régime général (l'appel principal)
      - b. Appel incident et appel provoqué
    3. Demande de sursis à exécution
  - B. L'instruction de l'appel
  - C. Le jugement de l'appel
    1. Cadre du jugement d'appel
    2. La décision du juge d'appel
      - a. Le jugement est entaché d'une irrégularité procédurale (la question de l'évocation)
      - b. Le jugement n'est pas entaché d'une irrégularité procédurale (l'effet dévolutif)
- § 2. Le recours en cassation
- A. L'engagement du recours en cassation
    1. Compétence
    2. Recevabilité
    3. Demande de sursis à exécution
  - B. L'instruction du recours en cassation
  - C. Le jugement du recours en cassation
    1. La procédure de jugement
    2. Les éléments contrôlés
      - a. La régularité externe du jugement
      - b. La régularité interne du jugement
    3. La décision du juge de cassation
      - a. Rejet
      - b. Annulation
- § 3. Les voies de recours spéciales
- A. Assurer le contradictoire : les recours en opposition et en tierce opposition
    1. Le recours en opposition
    2. Le recours en tierce opposition
  - B. Lever une ambiguïté ou une obscurité : le recours en interprétation
  - C. Corriger une erreur matérielle : le recours en rectification d'erreur matérielle
  - D. Problèmes relatifs aux pièces ou aux formes du jugement : le recours en révision
  - E. Eviter une mauvaise jurisprudence : le recours dans l'intérêt de la loi
- § 4. Le règlement de juges
- Chapitre 3. Le procès en urgence
- Section 1. Traits généraux
- § 1. Renvoi au droit commun du procès administratif
  - § 2. Les adaptations commandées par l'urgence
- Section 2. Les spécificités procédurales voie de droit par voie de droit
- § 1. La procédure applicable aux référés d'urgence
    - A. L'engagement du recours
    - B. Le jugement du recours
    - C. Les voies de recours

- § 2. La procédure applicable aux référés constat et expertise
- § 3. La procédure applicable au référé-provision
- § 4. La procédure applicable aux REP jugés de façon accélérés
  - A. La contestation des OQTF
  - B. Le recours relatif à l'évacuation des résidences mobiles
- § 5. La procédure applicable aux référés précontractuel et contractuel
- § 6. La procédure applicable au recours DALO
- § 7. La procédure applicable au référé fiscal
- § 8. La procédure applicable aux déférés et autres procédures réservées à l'autorité publique

## ***Conclusion***

# BIBLIOGRAPHIE GÉNÉRALE

- J.-C. Bonichot, P. Cassia et B. Poujade, Les grands arrêts du contentieux administratif, 3<sup>ème</sup> éd., Dalloz, 2011.
- C. Broyelle, Contentieux administratif, 2<sup>ème</sup> éd., LGDJ, coll. Manuel, 2013.
- D. Chabanol, La pratique du contentieux administratif, 8<sup>ème</sup> éd., Litec, coll. Litec professionnel.
- R. Chapus, Droit du contentieux administratif, 13<sup>ème</sup> éd., Montchrestien, coll. Précis Domat, 2008.
- A. Courrèges et S. Daël, Contentieux administratif 4<sup>ème</sup> éd., PUF, coll. Thémis droit, 2013.
- D. Costa, Contentieux administratif, LexisNexis, coll. Objectif droit, 2011.
- M. Deguergue, Procédure administrative contentieuse, Montchrestien, coll. Focus droit, 2003
- B. Pacteau, Traité de contentieux administratif, PUF, coll. Droit fondamental, 2008.
- J.-C. Ricci, Contentieux administratif, 2<sup>ème</sup> éd., HU Droit, 2009.
- M.-C. Rouault, Manuel de contentieux administratif, Gualino, coll. Manuels, 2008.
- R. Rouquette, Petit traité du procès administratif, 4<sup>ème</sup> éd., Dalloz, coll. Dalloz professionnel, 2010
- O. Le Bot, Contentieux administratif, Larcier, 2014, 322 p.